



Elektronisk Forpost Norge  
CSS Postboks 42  
0368 OSLO

Dato: 21.06.2017

Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 Oslo

## **Høringsuttalelse fra Elektronisk Forpost Norge om Forslag til ny personidentifikator (fødselsnummer)**

Vi viser til departementets høringsbrev av 23.03.2017 vedrørende ny personidentifikator, ref.

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---forslag-til-ny-personidentifikator-fodselsnummer/id2544699/>

EFN er en elektronisk borgerrettsorganisasjon - en rettighetsorganisasjon for alles rettigheter - som jobber med medborgerskap og juridiske rettigheter i IT-samfunnet. EFN består av ulønnede medlemmer med hovedsakelig IT, jus og biblioteks-bakgrunn, men vi har også andre medlemmer fra et vidt spekter av yrkesgrupper. Politisk spenner vi over alle partier representert på stortinget.

I den foreliggende saken er det satt ned et høringsutvalg bestående av Arve Kirkevik, Brit Lysaa og Thomas Gramstad.

Dagens fødselsnummer og fremtidige personidentifikatorer er svært viktig komponent i hvordan utforme systemer som tar vare på personvernet.

I dag brukes fødselsnummeret til autentisering ved tilgang til en rekke tjenester. Denne praksisen må det bli en slutt på. Fødselsdato og fødselsnummer bør defineres i lovverket som sensitive personopplysninger, og bare oppgis når personen selv har gitt samtykke til det.

Disse opplysningene kan bli brukt til identitetstyveri og personforfølgelse/cyberstalking. For å ivareta personvernet er det påtrengende nødvendig å innføre personidentifikatorer som ikke inneholder noen konkrete opplysninger om personen (informasjonsløse identifikatorer) og disse bør etter EFNs syn også være sektorvise, etter modellen de har i

---

Org. Nummer:  
985 090 394

Postadresse:  
EFN  
CSS Postboks 42  
N-0368 Oslo

Kontonummer:  
0539.16.41457

Telefonnr:  
48 17 68 75



Østerrike:

<http://www.fidis.net/resources/fidis-deliverables/hightechid/int-d36000/doc/31/>

Sitat:

### *Sector specific personal identifier*

*Basing on the requirements of the Austrian data protection act for authentication purposes in the public sector the certificates for the electronic signatures are not being used to avoid linkability in cases no signature is needed. Instead a specific personal identifier, the so-called sector specific personal identifier (ssPI), is being used in addition to name and date of birth for processing and data storage purposes. The ssPI is calculated from data stored on the "Bürgerkarte". The calculation procedure for the ssPI is the following:*

*For each citizen a registration number (zentrale Melderegisterzahl, ZMR) is stored in a central database at the Citizens Register of Residents (CRR, zentrales Melderegister). This is used as basic data for the calculation of a so called source PIN (sPIN). In cases where no data in the Citizens Register of Residents is available, data from the Supplementary Register (SR, Ergänzungsregister) is used as basic data (see ). The source PIN is stored only on the "Bürgerkarte", not in the registration office (Stammzahlenregisterbehörde, StZRBh). In cases this number is needed by public authorities or the citizen it has to be recalculated under the supervision of the Austrian Data Protection Commission.*

### *Figure : Calculation of the source PIN*

*The public sector in Austria is divided by law (Bereichsabgrenzungsverordnung, issued 2004) in 26 sub sectors and 9 sector spanning activities; each division of a public office is assigned to one of these sectors or sector spanning activities. In cases a citizen starts communicating with a public office, his source PIN (sPIN) is one-way-hashed with the sector identification taken from the "Bereichsabgrenzungsverordnung", resulting in sector specific PIs (ssPI). It needs to be noted that the multiple ssPIs of the citizen can not be linked across the borders of these sectors (see ). In the private sector the enterprise registration number can be used instead of the sector number to hash an ssPI.*

Vi mener dette bør innføres snarest mulig for å beskytte privatsfæren.

Org. Nummer:  
985 090 394

Postadresse:  
EFN  
CSS Postboks 42  
N-0368 Oslo

Kontonummer:  
0539.16.41457

Telefonnr:  
48 17 68 75



## I "Konseptvalgutredning

Ny personidentifikator i Folkeregisteret" står det følgende:

<https://www.regjeringen.no/contentassets/c7cc56174c6645349b847c0614119e8b/skd-rapport-konseptvalgutredning.pdf>

Sitat:

### *Sektorvis identifikator*

*Dette er en alternativ måte å organisere personinformasjon på, som noen vurderer bedre med hensyn til personvern. Sektorvis identifikator gjør det vanskeligere å sammenstille informasjon fra ulike virksomheter/sektorer og følgelig sette sammen flere opplysninger om enkeltpersoner.*

*Denne modellen avvises med bakgrunn i innspill fra viktige primærinteressenter (referansegruppen). Det er store fordeler knyttet til den norske og skandinaviske modellen med å ha en primærnøkkel for kommunikasjon og samhandling mellom virksomheter på tvers av sektorer. Et felles fødselsnummer bidrar til effektivisering av offentlig forvaltning og øker mulighetene for å utvikle digitale tjenester bl.a. annet basert på offentlige grunndata.*

Det er sterkt beklagelig at sektorvise identifikatorer avvises i konseptvalgutredningen og ikke engang nevnes i høringsnotatet. Vi ber Finansdepartementet om at sektorvise identifikatorer tas inn igjen når proposisjonen skal utarbeides.

I sitatet ovenfor fra konseptvalgutredningen vises det altså til at felles fødselsnummer "bidrar til effektivisering av offentlig forvaltning og øker mulighetene for å utvikle digitale tjenester."

EFN mener at personvernet må prioriteres foran mulige gevinster i effektivisering og økonomi. Problemet med identitetstyveri skaper utrygghet hos mange. Å bøte på dette er av større verdi enn å spare penger.

Av alle argumentene som fremmes mot personvernet, som økonomi, trafikksikkerhet, kriminalitets- og terrorbekjempelse, er økonomi det aller svakeste argumentet.

Hvis personvern ikke skal koste noe, er det det samme som at man ikke ønsker beskyttelse av sitt privatliv. Kan ikke dette gjennomføres i velstående

---

Org. Nummer:  
985 090 394

Postadresse:  
EFN  
CSS Postboks 42  
N-0368 Oslo

Kontonummer:  
0539.16.41457

Telefonnr:  
48 17 68 75



---

land, er det ingen som har "råd" til å ha et privatliv.

EFN sitt forslag harmonerer også best med det juridiske vernet av privatlivet, som har grunnlovsværn i Grunnloven § 102, og som også har sin gjenpart i EMK Art. 8. EMK Art. 8 er av semi-konstitusjonell rang, se menneskerettighetsloven § 2 jf § 3 hvor EMK er gitt forrang for annen formell lovgivning ved motstrid. Når grunnlovsgiver og et tydelig stortingsflertall har valgt å etablere privatlivets fred i høyt rangerte rettskilder, er dette noe som bør ivaretas av departementet ved den konkrete implementering av regler som får en berøringsflate mot disse verdiene. Ellers minner EFN om Grunnloven § 92, hvor statens myndigheter er gitt et pålegg i grunnlovs form om å håndheve menneskerettighetene på det nivå de er gjennomført i norsk rett, jf plenumsdommen "Holship", HR-2016-2554-P avsnitt 70. EFN mener derfor at departementet har en plikt etter Grunnloven § 102, EMK Art. 8 jf Grunnloven § 92 sml. HR-2016-2554-P-70 til å fremme forslaget om informasjonsløse identifikatorer.

## Konklusjon

Vi ønsker informasjonsløse og i tillegg sektorvise identifikatorer, som i Østerrike. Dette vil gi innbyggerne mer kontroll over privat og personlig informasjon.

## Se også

EFN: Fødselsdata er sensitive og bør være private -- innfør informasjonsløse identifikatorer

<https://old.efn.no/sensitivedata-nyeidentifikatorer2009-pm.txt>

Britt Lysaa: Personidentifikator

<https://1and1are2.blogspot.no/2017/04/personidentifikator.html>

Ved spørsmål ta gjerne kontakt på [styret@efn.no](mailto:styret@efn.no)

Med vennlig hilsen

Thomas Gramstad

[thomas@efn.no](mailto:thomas@efn.no)

(styreleder)

---

Org. Nummer:  
985 090 394

Postadresse:  
EFN  
CSS Postboks 42  
N-0368 Oslo

Kontonummer:  
0539.16.41457

Telefonnr:  
48 17 68 75